

ỦY BAN NHÂN DÂN  
HUYỆN QUẢNG NINH

Số: ~~1804~~/QĐ-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Ninh, ngày 01 tháng 11 năm 2021

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Trương Văn Thuận  
(lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN QUẢNG NINH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 06 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Xét đơn khiếu nại ngày 25 tháng 5 năm 2021 của ông Trương Văn Thuận (địa chỉ: thôn Cừa Thôn, xã Hải Ninh, huyện Quảng Ninh, tỉnh Quảng Bình).

Theo báo cáo của Thanh tra huyện tại Văn bản số 146/BC-TTr ngày 23 tháng 8 năm 2021 về việc giải quyết khiếu nại của ông Trương Văn Thuận với các nội dung sau đây:

**I. Nội dung khiếu nại:** Khiếu nại UBND xã Hải Ninh giải quyết không đúng quy định pháp luật đối với hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Trương Văn Thuận đối với thửa đất số 08, tờ bản đồ số 8, xã Hải Ninh, diện tích 4.279,2m<sup>2</sup>.

### II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Chủ tịch UBND xã Hải Ninh quyết định khiếu nại của ông Trương Văn Thuận là đúng một phần do hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Trương Văn Thuận chưa đủ điều kiện để đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và việc UBND xã Hải Ninh giải quyết hồ sơ của ông Trương Văn Thuận chưa đầy đủ quy trình.

### III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

#### 1. Về việc giải quyết hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Trương Văn Thuận

- Ngày 02/3/2021, ông Trương Văn Thuận làm đơn đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 8, tờ bản đồ số 8 xã Hải Ninh, diện tích 4.279,2m<sup>2</sup>. Thửa đất có nguồn gốc: Tự khai phá năm 1991. Hồ sơ gửi qua đường bưu điện, được UBND xã Hải Ninh đăng ký vào sổ theo dõi hồ sơ (qua đường bưu điện).

- Ngày 12/3/2021, UBND xã Hải Ninh tiến hành kiểm tra hiện trạng thửa đất số 8, tờ bản đồ số 8 xã Hải Ninh. Thành phần gồm: Chủ tịch UBND xã,



Trưởng Công an xã, công chức địa chính, Bí thư chi bộ, Trưởng thôn Cửa Thôn, và ông Trương Văn Thuận. Sau khi kiểm tra đã tiến hành lập Biên bản với một số nội dung:

*"...Hiện trạng trên thửa đất có trồng cây phi lao có nguồn gốc do cộng đồng dân cư thôn Cửa Thôn và hộ gia đình ông Trương Văn Thuận trồng. Thửa đất nằm trong phạm vi 100 m hành lang bảo vệ bờ biển theo quy định của pháp luật. Theo ý kiến của ông Trương Văn Thuận: Cây phi lao trên thửa đất do mẹ ông là bà Mai Thị Trội và ông trồng từ năm 1960 đến năm 1990, bảo vệ và thu hoạch đến nay".*

- Ngày 23/3/2021, UBND xã Hải Ninh ban hành Công văn số 39/UBND về việc trả lời đơn của ông Trương Văn Thuận với các nội dung:

*"...Theo bản đồ địa chính xã Hải Ninh được phê duyệt năm 2020 thì thửa đất ông Trương Văn Thuận đề nghị cấp giấy là đất bằng chưa sử dụng do UBND xã Hải Ninh quản lý...Tổ chức kiểm tra hiện trạng thửa đất nhận thấy trên thửa đất có trồng cây phi lao có nguồn gốc do cộng đồng dân cư thôn Cửa Thôn và hộ gia đình ông Trương Văn Thuận trồng. Theo quy định của Luật Tài nguyên, Môi trường biển và hải đảo năm 2015 thì thửa đất nằm trong phạm vi 100 m hành lang bảo vệ bờ biển. Đồng thời, đây là nơi tập kết đũa thuyền nan lên cao khi có bão, áp thấp nhiệt đới của nhân dân thôn Cửa Thôn. Vì vậy, chưa đủ điều kiện để công nhận quyền sử dụng đất theo quy định".*

- Ngày 23/6/2021, Tổ xác minh khiếu nại tổ chức làm việc với người khiếu nại là ông Trương Văn Thuận. Tại Biên bản làm việc ngày 23/6/2021, ông Trương Văn Thuận xác nhận thửa đất số 08, tờ bản đồ số 8 xã Hải Ninh có nguồn gốc do bố, mẹ ông trồng từ năm 1960 và gia đình sử dụng đến nay. Việc ông làm hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là đại diện cho bố, mẹ thực hiện các thủ tục.

## **2. Về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND xã Hải Ninh**

- Ngày 12/4/2021, ông Trương Văn Thuận làm đơn khiếu nại gửi UBND xã Hải Ninh. Sau khi nhận được đơn khiếu nại của ông Trương Văn Thuận, Chủ tịch UBND xã Hải Ninh đã thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu theo Thông báo số 46/TB-UBND ngày 23/4/2021. Ngày 23/4/2021, UBND xã Hải Ninh ban hành Công văn số 56/UBND về việc đề nghị cung cấp thông tin, tài liệu, bằng chứng liên quan đến nội dung khiếu nại. Theo đó, UBND xã Hải Ninh yêu cầu ông Trương Văn Thuận cung cấp các loại giấy tờ, tài liệu theo quy định tại Điều 100 của Luật Đất đai năm 2013, Điều 18 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi khoản 16, Điều 2 của Nghị định số 01/2017/NĐ-CP) có các giấy tờ khác về quyền sử dụng đất.

- Ngày 11/5/2021, UBND xã Hải Ninh tổ chức hội nghị lấy ý kiến khu dân cư. Thành phần gồm: Chủ tịch UBND xã, công chức Địa chính, công chức Tư pháp, Trưởng thôn, Chi hội trưởng Cựu chiến binh, Chi hội nông dân và 09 người đại diện các hộ sử dụng đất. Hội nghị do ông Phạm Văn Liệu – Chủ tịch UBND xã chủ trì lấy ý kiến về nội dung khiếu nại của ông Trương Văn Thuận.



Những người được lấy ý kiến không nhất trí về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 8, tờ bản đồ số 8 cho ông Trương Văn Thuận.

- Ngày 12/5/2021, Chủ tịch UBND xã Hải Ninh tổ chức đối thoại với người khiếu nại là ông Trương Văn Thuận; thành phần gồm: Chủ tịch UBND xã Hải Ninh, Chủ tịch UBND xã, Phó Chủ tịch UBND xã, Công chức Địa chính, công chức Tư pháp – Hộ tịch xã và ông Trương Văn Thuận. Tại buổi đối thoại ông Trương Văn Thuận không cung cấp được các giấy tờ, tài liệu theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai 2013; các bên không thống nhất được nội dung và người khiếu nại không ký tên vào biên bản.

- Ngày 14/5/2021, Chủ tịch UBND xã Hải Ninh ban hành Quyết định số 66/QĐ-UBND về giải quyết khiếu nại của ông Trương Văn Thuận (lần đầu). Tại mục III (Kết luận), Chủ tịch UBND xã Hải Ninh không nêu rõ nội dung khiếu nại là đúng, đúng một phần hay sai toàn bộ mà chỉ xác định là có căn cứ. Tại phần Quyết định không nêu rõ: Giữ nguyên, sửa đổi, bổ sung hoặc hủy bỏ một phần hay toàn bộ quyết định hành chính; tiếp tục thực hiện hoặc chấm dứt hành vi hành chính đã bị khiếu nại; nội dung giải quyết các vấn đề liên quan đến nội dung khiếu nại theo quy định.

#### **IV. Kết quả đối thoại:**

Tại cuộc đối thoại ngày 06/10/2021, ông Trương Văn Thuận xác nhận việc ông thực hiện thủ tục là để đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình bố, mẹ ông. Ông Trương Văn Thuận và Chủ tịch UBND xã Hải Ninh thống nhất với nội dung xác minh và hướng giải quyết khiếu nại, đề nghị Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai để các bên căn cứ và thực hiện các trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật về đất đai.

#### **V. Kết luận:**

Từ kết quả xác minh trên, Chủ tịch UBND huyện kết luận: Nội dung khiếu nại của ông Trương Văn Thuận về việc UBND xã Hải Ninh giải quyết không đúng quy định pháp luật đối với hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Trương Văn Thuận đối với thửa đất số 08, tờ bản đồ số 8, xã Hải Ninh, diện tích 4.279,2m<sup>2</sup> là đúng một phần, cụ thể:

- Phần đúng: Trong quá trình thụ lý giải quyết hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Trương Văn Thuận, UBND xã Hải Ninh đã tiến hành kiểm tra hiện trạng sử dụng đất và ban hành văn bản trả lời. Tuy nhiên, UBND xã Hải Ninh chưa thực hiện các thủ tục liên quan để xác nhận các nội dung vào hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Trương Văn Thuận. Như vậy, việc giải quyết trên của UBND xã Hải Ninh là có thực hiện một số thủ tục nhưng chưa đầy đủ các trình tự, thủ tục quy định tại khoản 2 Điều 70 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và Điều 12 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 12/2018/QĐ-UBND ngày 17/5/2018 của UBND tỉnh Quảng Bình.

Việc UBND xã Hải Ninh trả lời ông Trương Văn Thuận tại Công văn số 39/UBND ngày 13/3/2021 rằng theo quy định của Luật Tài nguyên, môi trường



biển và hải đảo năm 2015 thì thửa đất nằm trong phạm vi 100 m hành lang bảo vệ bờ biển nên không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là không chính xác theo quy định tại Điều 23 và Điều 79 Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo năm 2015; Quyết định số 1510/QĐ-UBND ngày 26/5/2021 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc phê duyệt Ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

- Phần sai: Ông Trương Văn Thuận cho rằng thửa đất số 8, tờ bản đồ số 8 xã Hải Ninh có nguồn gốc do bố, mẹ của ông Thuận khai phá; bố, mẹ, bản thân ông và các anh, em của ông sử dụng để trồng cây từ năm 1960 và việc ông làm hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là đại diện cho bố, mẹ thực hiện các thủ tục. Nhưng tại đơn đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lại đứng tên người sử dụng đất là Trương Văn Thuận. Như vậy, ông Trương Văn Thuận khi làm đơn đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất chưa đảm bảo đúng đối tượng làm đơn đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Trong quá trình giải quyết khiếu nại lần đầu, Chủ tịch UBND xã Hải Ninh không ban hành Quyết định xác minh nội dung khiếu nại, không làm việc trực tiếp với người khiếu nại, tại Quyết định giải quyết khiếu nại chưa đảm bảo đầy đủ các nội dung là thực hiện không đúng trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại theo quy định của Luật Khiếu nại năm 2011 và Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại. Việc Chủ tịch UBND xã Hải Ninh xác định hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Trương Văn Thuận không đủ điều kiện là không đúng thẩm quyền quy định tại Điều 70 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

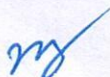
Từ những nhận định và căn cứ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Hủy bỏ Công văn số 39/UBND ngày 23/3/2021 của UBND xã Hải Ninh về việc trả lời đơn của ông Trương Văn Thuận; yêu cầu UBND xã Hải Ninh thu hồi văn bản nói trên theo quy định.

Hủy bỏ một phần Quyết định số 66/QĐ-UBND 14/5/2021 của Chủ tịch UBND xã Hải Ninh về giải quyết khiếu nại của ông Trương Văn Thuận (lần đầu) đối với nội dung Chủ tịch UBND xã Hải Ninh quyết định việc hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Trương Văn Thuận không đủ điều kiện.

**Điều 2.** Yêu cầu UBND xã Hải Ninh xác định trách nhiệm của các cá nhân có liên quan để tổ chức kiểm điểm trách nhiệm nghiêm túc đối với các vi phạm, thiếu sót trong việc giải quyết hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Trương Văn Thuận và việc giải quyết khiếu nại lần đầu chưa đảm bảo tuân thủ đúng quy định.





Yêu cầu ông Trương Văn Thuần xác định đúng người có quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 8, tờ bản đồ số 8 xã Hải Ninh để làm đơn đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đảm bảo đúng đối tượng.

Giao UBND xã Hải Ninh hướng dẫn công dân lập hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và giải quyết theo đúng trình tự, thủ tục mà pháp luật quy định.

**Điều 3.** Khi nhận được Quyết định này, nếu ông Trương Văn Thuần không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện thì ông Trương Văn Thuần có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Chánh Văn phòng HĐND và UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, UBND xã Hải Ninh, Chủ tịch UBND xã Hải Ninh, các đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Trương Văn Thuần chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. / *lh*

**Nơi nhận:**

- Như Điều 4;
- UBND huyện;
- Thanh tra huyện;
- Lưu: VT, hồ sơ *lh*



**CHỦ TỊCH**

**Phạm Trung Đông**